

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

NACRT

PRIJEDLOG ZAKONA
O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2013. GODINU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, studeni 2012.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2013. GODINU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Člankom 14. Zakona o proračunu propisano je da se uz državni proračun donosi zakon o izvršavanju državnog proračuna, kojim se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka proračuna i njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava države, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade i predsjednika Vlade, Ministarstva financija i ministra financija u izvršavanju proračuna za pojedinu godinu, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju proračuna.

Državni proračun Republike Hrvatske za 2013. godinu sastoji se od Općeg dijela koji čine Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja te od Posebnog dijela u kojem su proračunska sredstva raspoređena korisnicima Proračuna po programima (aktivnostima i projektima).

Budući da su Zakonom o proračunu utvrđena temeljna prava i obveze proračunskih korisnika koja nastaju u postupku planiranja, izrade, donošenja i izvršavanja državnog proračuna, ovim se Zakonom uređuje izvršavanje Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu, opseg zaduživanja i jamstava države, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, poticajne mjere u gospodarstvu, korištenje namjenskih prihoda i primitaka, korištenje vlastitih prihoda, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade Republike Hrvatske, predsjednika Vlade, Ministarstva financija i ministra financija u izvršavanju Državnog proračuna, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju Državnog proračuna.

U skladu s navedenim, ovim se Zakonom uređuju:

- prava i obveze korisnika proračunskih sredstava glede njihova namjenskog korištenja,
- ovlasti Vlade Republike Hrvatske za zaduživanje i izdavanje obveznica na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala,
- ovlasti Vlade Republike Hrvatske da može davati jamstva,
- korištenje Proračunske zalihe,
- upravljanje državnim imovinom,
- zaduživanje i tekuće otplate,
- upravljanje državnim dugom,
- državna jamstva,
- poticajne mjere u gospodarstvu,

- korištenje namjenskih prihoda i primitaka,
- korištenje vlastitih prihoda,
- novčane kazne zbog povreda odredaba ovoga Zakona.

Predložena rješenja omogućuju redovito izvršavanje prava i obveza proračunskih korisnika u skladu s makroekonomskom politikom i financijskim mogućnostima Državnoga proračuna Republike Hrvatske u 2013. godini.

III. OCJENA SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Financijska sredstva za provedbu ovoga Zakona osigurat će se iz poreznih i neporeznih prihoda, domaćih i inozemnih pomoći, donacija i zaduživanja, te iz drugih prihoda koji su posebnim propisima utvrđeni kao izvori prihoda državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu po hitnom postupku sadržan je u odredbi članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 6/02 – pročišćeni tekst, br. 41/02, 91/03, 58/04, 39/08, 86/08 i 81/12) i to zbog drugih osobito opravdanih državnih razloga. Naime, radi pravodobnog izvršavanja rashoda i izdataka Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu, potrebno je donijeti Zakon po hitnom postupku, jer bi njegovim nedonošenjem mogle nastupiti štetne posljedice u pogledu izvršavanja poslova, funkcija i programa korisnika državnog proračuna u 2013. godini.

V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se tekst Prijedloga zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu, s konačnim prijedlogom zakona.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2013. GODINU

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju prihodi, primici, rashodi i izdaci Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu (u daljnjem tekstu: Proračun) i njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava države, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, poticajne mjere u gospodarstvu, korištenje namjenskih prihoda i primitaka, korištenje vlastitih prihoda, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), predsjednika Vlade, Ministarstva financija (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) i ministra financija u izvršavanju Proračuna, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

II. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

1. Upravljanje prihodima i rashodima

Članak 2.

Sredstva se u Proračunu osiguravaju proračunskim korisnicima (u daljnjem tekstu: korisnici), koji su u njegovu Posebnom dijelu određeni za nositelje sredstava raspoređenih po programima (aktivnostima i projektima) i po vrstama rashoda i izdataka.

Članak 3.

(1) Na temelju sredstava osiguranih u Proračunu korisnici izrađuju mjesečne financijske planove za cijelu godinu.

(2) Radi upravljanja likvidnošću Proračuna za rashode i izdatke za koje je nastala obveza koja dopijeva u ovoj proračunskoj godini mora se izvršiti rezervacija sredstava prema dopijecu tih obveza.

Članak 4.

(1) Korisnici - nositelji projekata su obvezni u financijskom planu planirati sredstva učešća Republike Hrvatske za projekte financirane iz pomoći i/ili namjenskih primitaka u iznosu koji je predviđen u ugovoru za financiranje projekta, razmjerno sredstvima koja će se koristiti u 2013. godini.

(2) Sredstva učešća Republike Hrvatske planirana u Proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije mogu se preraspodjeljivati samo između tih projekata u skladu s člankom 46. stavkom 2. Zakona o proračunu.

(3) Sredstva učešća Republike Hrvatske planirana u Proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije mogu se preraspodjelom osigurati i iz drugih izvora financiranja izuzev onih čija je namjena unaprijed utvrđena.

2. Trošenje proračunskih sredstava

Članak 5.

Radi održavanja tekuće likvidnosti na temelju naloga ministra financija mogu se povlačiti sredstva s računa korisnika.

Članak 6.

(1) Ako se u tijeku izvršavanja Proračuna utvrdi da su sredstva Proračuna nepravilno korištena, korisniku će se umanjiti sredstva u visini nenamjenskog korištenja sredstava ili će se privremeno obustaviti isplata sredstava na stavkama s kojih su sredstva bila nenamjenski utrošena.

(2) Odluku o umanjenju i obustavi doznake sredstava donijet će ministar financija.

Članak 7.

(1) Aktivnosti i projekti koji se financiraju iz sredstava Europske unije, te kapitalni projekti koji nisu izvršeni do kraja 2012. godine mogu se prenijeti i izvršavati u 2013. godini ako su ispunjeni osnovni preduvjeti:

1. Proračunska sredstva osigurana u Proračunu 2012. godine za aktivnosti i projekte koji se prenose, moraju ostati na kraju 2012. godine neizvršena ili izvršena u iznosu manjem od planiranog, bez izvršenih preraspodjela tijekom 2012. godine.

2. Prenesene aktivnosti i projekti mogu se izvršavati u 2013. godini uz suglasnost Ministarstva financija.

3. Korisnici podnose zahtjev za prijenos najkasnije do 31. ožujka 2013. godine. Uz zahtjev su dužni dostaviti ugovor i račun za obveze nastale u 2012. godini, s dospijećem plaćanja u 2013. godini.

(2) Aktivnosti i projekti koji se financiraju iz sredstava Europske unije, te kapitalni projekti koji ne budu izvršeni do kraja 2013. godine mogu se prenijeti i izvršavati u 2014. godini ako su ispunjeni osnovni preduvjeti:

1. Proračunska sredstva osigurana u Proračunu 2013. godine za aktivnosti i projekte koji se prenose, moraju ostati na kraju 2013. godine neizvršena ili izvršena u iznosu manjem od planiranog, bez izvršenih preraspodjela tijekom 2013. godine.

2. Prenesene aktivnosti i projekti mogu se izvršavati u 2014. godini uz suglasnost Ministarstva financija.

3. Korisnici podnose zahtjev za prijenos najkasnije do 31. ožujka 2014. godine. Uz zahtjev su dužni dostaviti ugovor i račun za obveze nastale u 2013. godini, s dospijećem plaćanja u 2014. godini.

Članak 8.

(1) Korisnici su dužni sredstva doznačena iz Proračuna do 31. prosinca 2013. godine uključujući i vlastite prihode, a za koja nisu iskazane obveze u Bilanci na dan 31. prosinca 2013. godine vratiti u Proračun.

(2) Način i rok povrata sredstava iz stavka 1. ovoga članka odredit će ministar financija.

Članak 9.

Korisnik može plaćati predumom bez suglasnosti ministra financija do pojedinačnog iznosa od 50.000,00 kuna.

Članak 10.

(1) U Proračunu su planirana sredstva proračunske zalihe u iznosu od 200.000.000,00 kuna.

(2) O korištenju sredstava proračunske zalihe odlučuje Vlada.

(3) Predsjednik Vlade može raspolagati sredstvima proračunske zalihe do pojedinačnog iznosa od 500.000,00 kuna.

(4) Ministar financija može raspolagati sredstvima proračunske zalihe do pojedinačnog iznosa od 100.000,00 kuna.

(5) Neutrošena sredstva iz ovoga članka korisnik je dužan vratiti u proračunsku zalihu.

(6) Korisnik je dužan Ministarstvu financija dostaviti izvješće o zakonitom, namjenskom i svrhovitom utrošku dodijeljenih sredstava proračunske zalihe.

Članak 11.

(1) U skladu s odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, a u vezi s člankom 58. Zakona o proračunu raspoređuju se sredstva na korisnike ili u proračunsku zalihu, a odluke o raspoređivanju objavljuju se u »Narodnim novinama«.

(2) Odluku iz stavka 1. ovoga članka donosi Vlada.

Članak 12.

(1) Devizna sredstva koja ostvare korisnici uplaćuju se na račun Proračuna.

(2) Sredstvima iz stavka 1. ovoga članka raspolaže Ministarstvo.

(3) Iznimno, korisnici koji ostvaruju devizna sredstva za posebne namjene mogu, uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija otvoriti račun.

Članak 13.

(1) Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda. Rješenje o tome donosi Ministarstvo.

(2) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Članak 14.

(1) Radi pravodobnog obračunavanja i doznačavanja proračunskih sredstava u 2013. godini za plaće i druge rashode, korisnici koji se financiraju iz Proračuna obvezni su nadležnom ministarstvu dostaviti rješenje o zasnivanju i o prestanku radnog odnosa radnika.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka korisnici su obvezni dostaviti u roku od osam dana od dana zasnivanja ili prestanka radnog odnosa.

Članak 15.

(1) Ovlašćuje se Vlada da donosi odluke o visini dnevnice za službena putovanja u zemlji, o visini naknada za terenski dodatak i za korištenje osobnog automobila u službene svrhe, te o visini naknade za odvojeni život od obitelji za državne dužnosnike, suce i druge pravosudne dužnosnike te ostale zaposlene koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna, a čija prava nisu uređena kolektivnim ugovorima.

(2) Ovlašćuje se Vlada da donosi odluke o visini dnevnice za službena putovanja u inozemstvo i to korisnika i drugih pravnih i fizičkih osoba kojima se ti rashodi isplaćuju iz proračunskih sredstava.

Članak 16.

(1) Ovlašćuje se Vlada da može dati suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, najviše do 2,5 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazanih u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2012. (Obrazac: PR-RAS u stupcu 7 pod oznakom AOP 001).

(2) Ograničenje iz stavka 1. ovoga članka ne odnosi se na:

1. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima je Vlada dala suglasnosti do 31. prosinca 2012., a nisu korištene u 2012. godini,
2. jedinice lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi,
3. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje se zadužuju za projekte koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije,
4. projekte unaprjeđenja energetske učinkovitosti u kojima sudjeluju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(3) Odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je Vlada donijela do 31. prosinca 2012. godine, a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2013. godine ulaze u ograničenje od 2,5 posto iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 17.

(1) Doprinosi za mirovinsko i obvezno zdravstveno osiguranje koji su uplaćeni za osiguranike prema članku 23. Zakona o obnovi i razvoju Grada Vukovara, vratit će se poslodavcima sa sjedištem, odnosno s prebivalištem na području Grada Vukovara, Iloka te Lovasa i Tovarnika na teret tih doprinosa.

(2) Poslodavci iz stavka 1. ovoga članka zahtjev za povrat doprinosa podnose Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje i Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje.

Članak 18.

(1) Korisnici su obvezni u svojim financijskim planovima planirati sredstva za obvezno osiguranje vozila, zrakoplova i brodica, odnosno jahti prema posebnim propisima iz djelatnosti osiguranja.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, u Proračunu su osigurana sredstva za osiguranje prijevoznih sredstava i druge imovine koja je zbog pojačanog rizika i velike pojedinačne vrijednosti više izložena mogućim štetnim događajima u obavljanju redovite djelatnosti.

(3) Sredstva za naknadu štete na neosiguranoj imovini (poslovne zgrade, uređaji i instalacije) osigurana su u Proračunu i doznačavat će se korisnicima na njihov zahtjev uz koji je potrebno priložiti dokaze o nastaloj šteti.

(4) U Proračunu su osigurana sredstva za osiguranje službenika, namještenika i dužnosnika od posljedica nesretnog slučaja

Članak 19.

(1) U Proračunu su utvrđena sredstva za naknade i druga primanja na temelju posebnih propisa.

(2) Osnovica za obračun naknada i drugih primanja iz stavka 1. ovoga članka iznosi 3.326,00 kuna.

Članak 20.

Ministar financija će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti naredbu o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2013. godini.

III. UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM I DUGOVIMA

1. Upravljanje državnom imovinom

Članak 21.

(1) Korisnik koji je stekao nekretninu obavezan je u roku od 30 dana od dana njezina stjecanja podnijeti zahtjev nadležnom općinskom državnom odvjetništvu (u daljnjem tekstu: Državno odvjetništvo) da podnese prijedlog za upis prava vlasništva Republike Hrvatske i drugih stvarnih prava na nekretninama kojih je nositelj Republika Hrvatska u zemljišne knjige, s potrebnom dokumentacijom.

(2) Državno odvjetništvo sastavit će zemljišnoknjižni prijedlog, koji će podnijeti nadležnom sudu radi upisa prava iz stavka 1. ovoga članka u zemljišne knjige.

Članak 22.

Državno odvjetništvo podnosi zemljišnoknjižni prijedlog za upis nekretnine iz članka 69. stavka 2. Zakona o proračunu ako je Vlada dala prethodnu suglasnost u skladu s člankom 69. stavkom 2. Zakona o proračunu.

Članak 23.

Prihodi od upravljanja slobodnim novčanim sredstvima s računa Proračuna prihod su Proračuna.

Članak 24.

(1) Kada se sredstva Proračuna koriste za sanaciju, dokapitalizaciju ili kao udio u sredstvima pravne osobe, Republika Hrvatska postaje vlasnikom u tim pravnim osobama razmjerno uložnim sredstvima.

(2) Imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske iz stavka 1. ovoga članka upisuje njezin korisnik u svoju evidenciju, a pravna osoba upisuje Republiku Hrvatsku kao vlasnika razmjernog dijela kapitala.

(3) Evidenciju o imovini i vlasničkim dijelovima iz stavka 1. i 2. ovoga članka vode korisnici i tijelo nadležno za upravljanje državnom imovinom, a podatke o tome dostavljaju Ministarstvu radi evidencije imovine u vlasništvu Republike Hrvatske u Glavnoj knjizi Državne riznice.

2. Zaduživanje i tekuće otplate

Članak 25.

(1) Zaduživanje se može provesti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala do ukupnog iznosa od 26.705.621.479,00 kuna iskazanog u Računu financiranja Proračuna.

(2) Tekuće otplate glavnice državnoga duga, iskazane u Računu financiranja Proračuna za 2013. godinu u iznosu od 15.573.502.517,00 kuna, te pripadajuće kamate imaju u izvršavanju Proračuna prednost pred svim ostalim rashodima i izdacima.

(3) Ukupna visina zaduženja iskazana u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznosi 3.792.275.161,00 kuna. Tekuće otplate glavnice duga, iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznose 1.519.972.454,00 kuna.

Članak 26.

Ministar financija može se, uz suglasnost Vlade, dodatno zadužiti do iznosa neostvarenih primitaka od prodaje dionica i udjela u glavnici.

Članak 27.

Tečajne razlike mogu se u skladu s obračunom priznati i iznad iznosa predviđenog Proračunom.

3. Upravljanje državnim dugom

Članak 28.

U 2013. godini ukupan državni dug može iznositi najviše 58 posto od ukupnog bruto domaćeg proizvoda u 2013. godini.

Članak 29.

Mjenice kojima se na teret Proračuna stvaraju obveze može izdavati samo ministar financija.

4. Državna jamstva

Članak 30.

(1) Ovlašćuje se Vlada da u ime Republike Hrvatske može davati financijska i činidbena jamstva na prijedlog Ministarstva.

(2) Godišnja vrijednost novih financijskih jamstava za 2013. godinu iznosi 4.500.000.000,00 kuna od čega se iznos od 2.500.000.000,00 kuna odnosi na izvanproračunske korisnike državnog proračuna iz članka 25. stavka 3. ovog Zakona.

(3) U iznos iz stavka 2. ovoga članka ne ulazi vrijednost jamstava danih za refinanciranje i reprogramiranje obveza iz prethodnih godina za koje je bilo dano jamstvo.

(4) Jamstvena zaliha za financijska jamstva u Proračunu iznosi 472.000.000,00 kuna.

(5) Tražitelj jamstva, koji može biti isključivo pravna osoba, dužan je dokumentirani zahtjev dostaviti nadležnom ministarstvu. Nadležno ministarstvo će zaprimljeni dokumentirani zahtjev dostaviti u roku od 30 dana od zaprimanja Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja (u daljnjem tekstu: Agencija) na odobrenje. Nadležno ministarstvo dužno je ocijeniti:

- razvojni program,
- bonitet tražitelja,
- ocjenu stanja zaduženosti,
- efekte novog zaduženja na mogućnost razvoja i likvidnosti,
- dati svoje mišljenje i opredjeljenje o jamstvu.

(6) Pri ocjeni zahtjeva za davanjem državnog jamstva uzimat će se u obzir:

- potpora kapitalnim ulaganjima u razvitak kojima se poboljšavaju opći uvjeti gospodarskog djelovanja i koji utječu na izvozni učinak i
- gospodarska stabilnost i važnost u regionalnom razvitku.

(7) Ministarstvo koje je nadležno za tražitelja jamstva, u roku od 30 dana od dostave odobrenja Agencije ili odluke Agencije o nepostojanju državne potpore, dostavlja Ministarstvu dokumentirani zahtjev tražitelja jamstva, navedeno odobrenje ili odluku Agencije, svoje mišljenje odnosno ocjenu iz stavka 4. ovoga članka i prijedlog odluke o dodjeli jamstva.

(8) Ministarstvo, uz procjenu kreditnih uvjeta banaka davatelja kredita, obvezno je Vladi uputiti svoje mišljenje najkasnije u roku od 30 dana od dostave dokumentacije iz stavka 7. ovoga članka.

(9) Činidbena jamstva iz stavka 1. ovoga članka, koja su u pravilu vezana za okončanje posla, mogu se davati na temelju primljenih predujmova u novcu ili imovini za gradnju brodova do njihove isporuke, nabavu zrakoplova na temelju dugoročnog ugovora o zakupu te za infrastrukturne projekte koji se izvode na osnovi ugovora o koncesiji ili zajedničkih ulaganja.

(10) Vlada može iznimno odobriti jamstvo za zaduženje određenog korisnika vezano za provedbu prioritetnog programa/projekta koji ima značenje za regionalnu gospodarsku stabilnost, radi ublažavanja gospodarske nerazvijenosti određenog područja, uklanjanje ratnih šteta, obnovu ili hitnu obnovu od posljedica elementarnih nepogoda.

(11) Jamstvo koje, sukladno Zakonu, odobrava Vlada može biti u obliku posebnog dokumenta ili ugovora o jamstvu.

(12) Jamstvo se može mijenjati ili dopunjavati samo uz suglasnost Vlade.

(13) Za dana nova financijska jamstva zaračunava se provizija u skladu s propisima kojima se uređuju državne potpore u obliku jamstava.

(14) Za dana jamstva ugovorom o izdavanju jamstva uređuju se obveze tražitelja jamstva i instrumenti osiguranja.

(15) Za jamstva koja se aktiviraju Ministarstvo može Financijskoj agenciji dati nalog za naplatu po aktiviranom državnom jamstvu radi namirenja duga.

(16) Potraživanja Ministarstva, na temelju utvrđenih obveza dužnika, imaju isti prioritet u izvršavanju kao i nalozi za javna davanja, u odnosu na sve ostale naloge po obvezama dužnika, njegova pravnog slijednika ili solidarnog jamca

(17) Ako zbog neizvršenja kreditnih obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave bude aktivirano državno jamstvo, ta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može izvršavati samo neophodne rashode (minimalne plaće za zaposlene, doprinose, minimalne rashode za materijal i usluge).

Članak 31.

Pravna osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske sklapa ugovore o kreditu, ugovore o zajmu u kojima je zajmoprimac ili daje jamstva na osnovi odluke o suglasnosti Vlade, ako vrijednost posla ili jamstvo prelazi iznos od 7.500.000,00 kuna.

IV. POTICAJNE MJERE U GOSPODARSTVU

Članak 32.

Za temeljni kapital, subvenciju kamata i udio u kreditima Hrvatske banke za obnovu i razvitak u 2013. godini osigurava se 870.000.000,00 kuna.

Članak 33.

(1) Nadležna ministarstva utvrdit će godišnji Plan korištenja državnih potpora. Planom se usklađuju planirana sredstva s pravima korisnika na temelju važećih propisa. Plan se utvrđuje najkasnije 30. dan po donošenju Proračuna, a provodi ga nadležno ministarstvo. Primjerak se dostavlja Ministarstvu i Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja.

(2) Planom iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se sredstva, mjere i kriteriji namjene, kao i mjere za nenamjensko korištenje, odnosno neispunjavanje obveza i ugovora, koje se podupiru potporama.

(3) Plan iz stavka 1. ovoga članka razrađuje se i prema proračunskoj dinamici povlačenja sredstava. U slučaju značajnijih promjena uvjeta poslovanja, plan se može promijeniti, te u roku od 8 dana dostaviti Ministarstvu.

(4) Nadležno ministarstvo može obustaviti državne potpore korisnicima za koje utvrdi da nisu ispunjavali obveze za proteklu godinu prema državi, ili su nenamjenski koristili sredstva potpore.

Članak 34.

Povrati poreza na dohodak po godišnjoj prijavi obveznicima poreza s područja posebne državne skrbi (prve, druge i treće skupine) te brdsko-planinskih područja vratit će se na teret prihoda koji pripada državnom proračunu.

Članak 35.

(1) Pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u razdjelu 025 – MINISTARSTVO FINANCIJA odnose se na pomoći županijama te na pomoći općinama i gradovima prve i druge skupine na područjima posebne državne skrbi. Pomoći se osiguravaju u iznosu koji odgovara razlici između sredstava na temelju kriterija iz ovoga članka i procijenjenog povrata poreza na dohodak po godišnjoj prijavi za 2012. godinu iz članka 34. ovoga Zakona koji preuzima državni proračun.

(2) Pomoći županijama iz stavka 1. ovoga članka odnose se na ulaganja u razvojne programe županija, općina i gradova na njihovu području.

(3) Kriteriji za izračun i raspodjelu pomoći županijama jesu: broj stanovnika prema popisu iz 2011. godine, prosjek prihoda županijskog proračuna za 2011. godinu po stanovniku na razini države (državni prosjek) i prihodi županijskog proračuna za 2011. godinu po stanovniku županije, broj stanovnika Republike Hrvatske (bez Grada Zagreba) po 1 km površine Republike Hrvatske (državni prosjek) i broj stanovnika pojedine županije po 1 km površine županije.

(4) Najmanje 75% pomoći iz stavka 2. ovoga članka županije raspodjeljuju na općine i gradove s njihova područja koji nisu izravno korisnici pomoći iz ovoga članka.

(5) Županijska skupština donosi kriterije za raspodjelu dijela pomoći iz stavka 4. ovoga članka za namjene iz stavka 9. ovoga članka te ih je dužna u roku 15 dana od donošenja dostaviti Ministarstvu.

(6) Župan je dužan do 30. ožujka 2013. godine donijeti raspored sredstava na općine i gradove iz stavka 4. ovoga članka te ga u roku 15 dana od donošenja dostaviti Ministarstvu.

(7) Kriteriji za izračun i raspodjelu pomoći općinama i gradovima iz stavka 1. ovoga članka jesu: broj stanovnika prema popisu iz 2011. godine, prosjek prihoda po stanovniku za 2011. godinu općina i gradova na razini države (državni prosjek), prosjek prihoda po stanovniku skupine (članak 4. i 5. Zakona o područjima posebne državne skrbi), odnosno pojedine općine i grada, broj stanovnika po 1 km na razini prve i druge skupine područja posebne državne skrbi (prosjeck skupine) i broj stanovnika po 1 km pojedine općine i grada, udio rashoda za kapitalne programe za 2011. godinu u ukupnim rashodima, racionalnost

izvršenja funkcija sustava (broj zaposlenih, rashod po zaposlenom) i rashodi za funkcije grada (ispod 30.000 stanovnika) u 2011. godini.

(8) Županije iz stavka 1. ovoga članka mogu koristiti pomoći samo za ulaganja u kapitalne programe – Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (skupina 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila – osnovni račun 42311 Osobni automobili).

(9) Općine i gradovi iz stavka 1. ovoga članka mogu koristiti pomoći samo za financiranje Rashoda za materijal i energiju (podskupinu 322 Računskog plana proračuna) i za ulaganja u kapitalne programe – Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (skupina 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila – osnovni račun 42311 Osobni automobili).

(10) Županije, općine i gradovi koji su izravni korisnici pomoći iz ovoga članka dužni su tromjesečno izvještavati Ministarstvo o korištenju pomoći na propisanim obrascima.

(11) Općine i gradovi koji su korisnici pomoći iz stavka 4. ovoga članka dužni su tromjesečno izvještavati županiju o korištenju pomoći na način i u roku koji propiše županija.

(12) Ako županijska tijela ne donesu kriterije iz stavka 5. ovoga članka i raspored sredstava iz stavka 6. ovoga članka, Ministarstvo će im obustaviti doznaku pomoći.

(13) Ako županije, općine i gradovi ne koriste namjenski odobrena sredstva pomoći i ne obavještavaju na način i u propisanom roku, Ministarstvo će im obustaviti doznaku pomoći.

(14) Županim, općinama i gradovima koji kupuju dionice ili udjele u trgovačkom društvu suprotno članku 64. Zakona o proračunu Ministarstvo će obustaviti doznaku pomoći.

Članak 36.

Jedinicama lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima isplaćivat će se pomoći iz državnog proračuna u visini poreza na dobit koji se ostvaruje na području posebne državne skrbi i brdsko-planinskom području.

V. KORIŠTENJE NAMJENSKIH PRIHODA I PRIMITAKA

Članak 37.

(1) Obveze uplate namjenskih prihoda i primitaka ne odnose se na: znanost, visoko obrazovanje, zdravstvene ustanove, pravosuđe, sustav izvršenja sankcija, ustanove kulture, nacionalne parkove, parkove prirode i Državni zavod za zaštitu prirode.

(2) Obveze uplate donacija i pomoći ne odnose se na ustanove socijalne skrbi.

(3) Nadležna ministarstva nadziru ostvarenje i trošenje prihoda iz stavka 1. i 2. ovoga članka.

(4) Nadležna ministarstva mogu, u suglasnosti s Ministarstvom financija donijeti pravilnik o mjerilima i načinu korištenja donacija za koje namjena nije utvrđena.

VI. KORIŠTENJE VLASTITIH PRIHODA

Članak 38.

(1) Obveze uplate vlastitih prihoda ne odnose se na: znanost, visoko obrazovanje, zdravstvene ustanove, ustanove socijalne skrbi, sustav izvršenja sankcija, ustanove kulture, nacionalne parkove, parkove prirode, Državni zavod za zaštitu prirode i Hrvatski hidrografski institut.

(2) Nadležna ministarstva nadziru ostvarenje i trošenje prihoda iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 39.

(1) Vlastitim prihodima korisnici podmiruju rashode nastale obavljanjem poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima temeljem kojih su vlastiti prihodi i ostvareni.

(2) Ako se vlastiti prihodi ostvare u iznosu većem od potrebnog za podmirenje rashoda iz stavka 1. ovoga članka, mogu se koristiti za podmirenje rashoda redovne djelatnosti.

(3) Nadležna ministarstva mogu, u suglasnosti s Ministarstvom financija donijeti pravilnik o mjerilima i načinu korištenja vlastitih prihoda iz ovoga članka.

VII. NAPLATA PRORAČUNSKIH PRIHODA

Članak 40.

(1) Ako inspektor proračunskog nadzora u postupku nadzora utvrdi da su prihodi koji su u nadležnosti proračunskih korisnika državnog proračuna i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i pravnih osoba u većinskom vlasništvu države ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, neobračunati i/ili manje obračunati i neplaćeni i/ili manje plaćeni, donosi rješenje kojim nalaže njihovu uplatu u proračun, odnosno na račun pravne osobe.

(2) Protiv rješenja iz stavka 1. ovog članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

VIII. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 41.

Novčanom kaznom od 10.000,00 kuna do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba korisnika Proračuna:

1. ako devizna sredstva ne uplati na poseban račun banke koji odredi Ministarstvo (članak 12.),
2. ako naknade i druga primanja na temelju posebnih propisa poveća suprotno osnovici iz članka 19. ovoga Zakona,
3. ako prihode od upravljanja slobodnim novčanim sredstvima ne uplaćuje u Proračun (članak 23.),
4. ako neophodne rashode isplaćuje iznad razine utvrđene člankom 30. stavkom 17. ovoga Zakona,
5. ako vlastite prihode koristi suprotno članku 39. ovoga Zakona.

Članak 42.

(1) Uz novčanu kaznu iz članka 41. ovoga Zakona izreći će se i zaštitna mjera obustave daljnjih mjesečnih dodjela u slučajevima korištenja sredstava Proračuna protivno zakonu.

(2) Mjere iz stavka 1. ovoga članka će trajati dok korisnik ne uskladi svoje poslovanje sa zakonom.

Članak 43.

(1) Inspektor proračunskog nadzora koji je u postupku nadzora utvrdio radnje kojima je ostvaren prekršaj, sastavlja u ime Ministarstva optužni prijedlog protiv počinitelja prekršaja i podnosi ga nadležnom područnom uredu Porezne uprave.

(2) Prekršajni postupak za prekršaje propisane ovim Zakonom u prvom stupnju vodi nadležni područni ured Porezne uprave.

(3) Prekršajni se progon ne može pokrenuti nakon isteka tri godine od počinjenja prekršaja.

Članak 44.

(1) Na pravila vođenja prekršajnog postupka, žalbeni postupak i izvanredne pravne lijekove primjenjuju se odredbe Prekršajnog zakona.

(2) Glede prisilne naplate pravomoćno izrečene novčane kazne u prekršajnom postupku primjenjuju se odredbe Općeg poreznog zakona.

IX. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 45.

(1) Do donošenja odluke iz članka 15. stavka 1. ovoga Zakona primjenjivat će se Odluka o visini dnevnice za službeno putovanje u zemlji i visini naknada za državne dužnosnike, suce i druge pravosudne dužnosnike te ostale zaposlene koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna, a čija prava nisu uređena kolektivnim ugovorima (Narodne novine, br. 117/12).

(2) Do donošenja odluke iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona primjenjivat će se Odluka o visini dnevnice za službeno putovanje u inozemstvo za korisnike koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna (Narodne novine, br. 8/06).

Članak 46.

Do stupanja na snagu naredbe iz članka 20. ovoga Zakona primjenjivat će se Naredba o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2012. godini (Narodne novine, br. 37/12 i 65/12).

Članak 47.

Ovaj Zakon objavit će se u «Narodnim novinama», a stupa na snagu 1. siječnja 2013. godine.

O b r a z l o ž e n j e

U članku 1. Zakona utvrđeno je da se Zakonom uređuju prihodi, primici, rashodi i izdaci Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu i njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava države, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, poticajne mjere u gospodarstvu, korištenje namjenskih prihoda i primitaka, korištenje vlastitih prihoda, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade Republike Hrvatske, predsjednika Vlade, Ministarstva financija i ministra financija u izvršavanju Proračuna, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

U člancima 2. i 3. propisuje se upravljanje prihodima i rashodima proračunskih korisnika i način utvrđivanja i izvršavanja financijskih planova proračunskih korisnika koji su raspoređeni u Posebnom dijelu Proračuna.

U članku 4. utvrđena je obveza proračunskih korisnika – nositelja projekata da u svojim financijskim planovima planiraju sredstva učešća Republike Hrvatske za projekte financirane iz pomoći i/ili namjenskih primitaka u iznosu koji je predviđen u ugovoru za financiranje projekta, razmjerno sredstvima koja će se koristiti u 2013. godini. Također se propisuje da se sredstva učešća Republike Hrvatske planirana u Proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije mogu preraspodjeljivati samo između tih projekata, ali ako su navedena sredstva nedovoljno planirana mogu se preraspodjelom osigurati i iz drugih izvora financiranja izuzev onih čija je namjena unaprijed utvrđena.

U članku 5. utvrđuje se da se na temelju naloga ministra financija mogu povlačiti raspoloživa sredstva korisnika, radi održavanja tekuće likvidnosti Proračuna.

Članak 6. Ovim se člankom propisuje umanjeње ili obustava doznake sredstava proračunskim korisnicima koji sredstva planirana u proračunu koriste nenamjenski, o čemu odluku donosi ministar financija.

Članak 7. Navedenim člankom utvrđeni su osnovni preduvjeti pod kojima se aktivnosti i projekti koji se financiraju iz sredstava Europske unije, te kapitalni projekti koji nisu izvršeni do kraja tekuće godine mogu prenijeti i izvršavati u sljedećoj proračunskoj godini.

U članku 8. propisuje se da su korisnici dužni sredstva doznačena iz državnog proračuna do 31. prosinca 2013. godine uključujući i vlastite prihode, a za koje nisu iskazane obveze u Bilanci na dan 31. prosinca 2013. godine, vratiti u državni proračun, na način i u roku koji odredi ministar financija.

Članak 9. U članku 53. stavku 2. Zakona o proračunu propisano je da proračunski korisnik može iznimno plaćati predujmom bez suglasnosti ministra financija do iznosa utvrđenog

zakonom o izvršavanju državnog proračuna. Ovim člankom utvrđen je navedeni iznos.

Člankom 10. propisuju se ovlaštenja glede raspolaganja sredstvima proračunske zalihe (Vlade Republike Hrvatske, predsjednika Vlade i ministra financija), te se utvrđuje iznos sredstava proračunske zalihe planiranih u Proračunu. Uz navedeno se propisuje obveza izvještavanja Ministarstva financija o zakonitom, namjenskom i svrhovitom utrošku sredstava koja su dodijeljena iz proračunske zalihe.

U članku 11. utvrđena je obveza objave rasporeda sredstava na temelju Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave, a u vezi sa člankom 58. Zakona o proračunu, prema kojemu se sredstva prenose u proračunsku zalihu ili proračunskim korisnicima kada u toku proračunske godine dođe do promjene proračunskih korisnika ili njihove nadležnosti sukladno propisima kojima se uređuje djelokrug ili nadležnost proračunskim korisnicima, o čemu odluku donosi Vlada Republike Hrvatske.

U članku 12. uređuje se uplaćivanje i raspolaganje deviznim sredstvima proračunskih korisnika u toku proračunske godine.

U članku 13. propisuje se povrat pogrešno ili više uplaćenih prihoda u Proračun uplatiteljima na teret tih prihoda o čemu rješenje donosi Ministarstvo financija.

U članku 14. utvrđena je obveza dostave rješenja o zasnivanju i prestanku radnog odnosa radnika koji se financiraju iz sredstava Proračuna nadležnom ministarstvu.

U članku 15. daje se Vladi ovlaštenje da donosi odluke o visini dnevnice za službena putovanja u zemlji i inozemstvu, o visini naknada za terenski dodatak i za korištenje osobnog automobila u službene svrhe, te o visini naknade za odvojeni život od obitelji koje se isplaćuju iz sredstava državnog proračuna kada ta prava nisu uređena kolektivnim ugovorima.

Člankom 16. propisuju se mjere ograničenja zaduživanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu s ovlaštenjem propisanim člankom 75. stavkom 3. Zakona o proračunu.

Stavkom 1. ovoga članka propisano je kako Vlada ima ovlaštenje dati suglasnost za zaduživanje jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave pod uvjetom da je u 2012. godini ostvarila prihode poslovanja iznad rashoda poslovanja što se dokazuje u Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje 1. siječnja do 31. prosinca 2012. godine na obrascu PR-RAS određene jedinice. Navedeno ograničenje ne odnosi se na jedinice lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi, na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za projekte koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije i na projekte unaprjeđenja energetske učinkovitosti u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sudjeluju.

Stavkom 3. ovoga članka utvrđena je kvota do koje Vlada Republike Hrvatske može dati suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, a koja iznosi 2,5 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazanih u financijskim izvještajima o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2012. godine na obrascu PR-RAS.

Odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je Vlada donijela do 31. prosinca 2012. godine, a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2013. godine ulaze u ograničenje od 2,5 posto utvrđeno ovim člankom.

Člankom 17. propisano je da će se sredstva za povrat doprinosa za mirovinsko i obvezno zdravstveno osiguranje koja su uplaćena za osiguranike prema članku 23. Zakona o obnovi i razvoju Grada Vukovara, vratiti poslodavcima sa sjedištem odnosno s prebivalištem na području Grada Vukovara, Iloka, te Lovasa i Tovarnika na teret tih doprinosa.

U članku 18. propisano je da su korisnici dužni u svojim financijskim planovima planirati sredstva za obvezno osiguranje vozila, zrakoplova i brodica odnosno jahti prema posebnim propisima iz djelatnosti osiguranja. Iznimno, u Proračunu su osigurana sredstva za osiguranje prijevoznih sredstava i druge imovine koja je zbog pojačanog rizika i velike pojedinačne vrijednosti više izložena mogućim štetnim događajima u obavljanju redovite djelatnosti. U Proračunu su osigurana i sredstva za osiguranje službenika, namještenika i dužnosnika od posljedica nesretnog slučaja i sredstva za naknadu štete na neosiguranoj imovini (poslovne zgrade, uređaji i instalacije), a koja se doznačuju korisnicima na njihov zahtjev, uz koji su obvezni priložiti dokaz o nastaloj šteti.

U članku 19. propisana je osnovica za obračun naknada i drugih primanja koja su utvrđena posebnim propisima za koja se sredstva planiraju u državnom proračunu.

U članku 20. daje se ovlast ministru financija da u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donese naredbu o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2013. godini. Naredbom se propisuju računi na koje se uplaćuju prihodi proračuna, obvezni doprinosi te prihodi za financiranje drugih javnih potreba, način uplaćivanja tih prihoda te izvješćivanje njihovih korisnika.

Članak 21. propisuje da korisnik koji stječe nekretninu mora podnijeti zahtjev nadležnom općinskom državnom odvjetništvu u roku 30 dana nakon stjecanja, radi podnošenja prijedloga za upis prava vlasništva Republike Hrvatske i drugih stvarnih prava na nekretninama kojih je nositelj Republika Hrvatska u zemljišne knjige, s potrebnom dokumentacijom.

U članku 22. propisuje se da je za stjecanje imovine bez naknade, prema članku 69. Zakona o proračunu, potrebna suglasnost Vlade Republike Hrvatske te da nadležno državno odvjetništvo može podnijeti zemljišnoknjižni prijedlog o upisu nekretnine jedino ako je prijedlogu priložena suglasnost Vlade Republike Hrvatske.

U članku 23. propisano je da su prihodi od upravljanja slobodnim novčanim sredstvima na računu Proračuna prihod Proračuna.

U članku 24. propisuje se da razmjerno dijelu uloženih proračunskih sredstava, Republika Hrvatska postaje vlasnikom odnosno suvlasnikom pravnih osoba i ta se imovina upisuje u evidenciju proračunskog korisnika i tijela nadležnog za upravljanje državnom imovinom o čemu se dostavljaju podaci Ministarstvu financija.

U članku 25. utvrđen je iznos novog zaduživanja, kao i obveza s osnove tekućih otplata glavnice u 2013. godini.

U članku 26. daje se ministru financija mogućnost, da se uz suglasnost Vlade, može dodatno zadužiti do iznosa neostvarenih primitaka od prodaje dionica i udjela u glavnici.

Člankom 27. omogućava se priznavanje tečajnih razlika i iznad iznosa predviđenog

Proračunom. Temeljem članka 52. stavka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu tečajna razlika nastaje kada dođe do promjene u valutnom tečaju između datuma transakcije i datuma podmirenja stavki proizašlih iz transakcije. Pozitivna tečajna razlika evidentira se kao prihod, a negativna kao rashod. Tečajne razlike su obračunski rashod te se ne mogu predvidjeti planom Proračuna, stoga se ovim člankom omogućava priznavanje i iznad iznosa predviđenog Proračunom.

U članku 28. utvrđuje se visina državnog duga u 2013. godini koja može iznositi najviše 58 posto od ukupnog bruto domaćeg proizvoda u 2013. godini, a imajući u vidu visinu postojećeg duga kao i činjenicu mogućih zaduženja u 2013. godini.

U članku 29. propisano je da mjenice na teret Proračuna može izdavati samo ministar financija.

U članku 30. Zakona ovlašćuje se Vlada za davanje financijskih i činidbenih državnih jamstava te se propisuje iznos jamstava, jamstvene zalihe za financijska jamstva te uvjeti, načini i postupci izdavanja jamstava i naplate duga s osnove jamstva.

U članku 31. Zakona, a u skladu s člankom 82. Zakona o proračunu, propisano je da pravne osobe u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske sklapaju ugovore o kreditu, ugovore o zajmu u kojima su zajmoprimci ili daju jamstva na osnovi odluke o suglasnosti Vlade Republike Hrvatske, ako vrijednost posla ili jamstva prelazi iznos utvrđen u ovom članku.

Člankom 32. Zakona propisuje se visina sredstava koja se osigurava u Proračunu za financiranje Hrvatske banke za obnovu i razvitak u dijelu koji se odnosi na temeljni kapital, subvenciju kamata i udio u kreditima.

Člankom 33. propisuje se obveza nadležnim ministarstvima za utvrđivanje godišnjih planova korištenja državnih potpora. Također se utvrđuje kako će se doznaka sredstava državnih potpora pravnim i fizičkim osobama obustaviti ako ne ispunjavaju obveze prema državi ili su nenamjenski koristili sredstva potpora.

Članak 34. Ovim se člankom propisuje da će se iz Državnog proračuna izvršiti povrat poreza na dohodak po godišnjoj prijavi poreznim obveznicima s područja posebne državne skrbi (prve, druge i treće skupine) te brdsko-planinskih područja.

Članak 35. Propisuju se kriteriji za utvrđivanje visine pomoći županijama, gradovima i općinama s područja I. i II. skupine posebne državne skrbi na kojoj prema popisu iz 2001. godine u 111 općina i gradova živi 889.661 stanovnik od čega na području naselja koja imaju status posebne državne skrbi živi 482.084 stanovnika. Prilikom utvrđivanja visine pomoći korišteni su podaci o broju stanovnika prema popisu iz 2011. godine.

Naime, prema članku 35. ovoga Zakona umjesto iz općinskih, gradskih i županijskih proračuna, povrati poreza na dohodak obveznicima s područja posebne državne skrbi (I., II. i III.) te brdsko-planinskih područja isplaćivat će na teret državnog proračuna za 2013. godinu.

U Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2013. godinu u razdjelu Ministarstva financija planira se osigurati razlika između sredstava na temelju kriterija iz ovoga članka Zakona i procijenjenog povrata poreza na dohodak po godišnjoj prijavi za 2012. godinu iz članka 37. ovoga Zakona koji preuzima državni proračun.

Pomoći županijama odnose se na ulaganja u razvojne programe županija, općina i

gradova na njihovu području.

Kao kriteriji za izračun i raspodjelu pomoći županijama korišteni su: fiskalni kapacitet županije i gustoća naseljenosti. Za izračun fiskalnog kapaciteta korišteni su pokazatelji i mjerila i to broj stanovnika prema popisu iz 2011. godine, prosjek prihoda županijskog proračuna za 2011. godinu po stanovniku na razini države (državni prosjek) i prihodi županijskog proračuna za 2011. godinu po stanovniku županije, a za gustoću naseljenosti: broj stanovnika Republike Hrvatske (bez Grada Zagreba) po 1 km² površine Republike Hrvatske (državni prosjek) i broj stanovnika pojedine županije po 1 km² površine županije.

Najmanje 75% iznosa dobivene pomoći temeljem navedenih kriterija županije trebaju raspodijeliti na općine i gradove sa njihova područja koji nisu izravno korisnici pomoći iz državnog proračuna na temelju ovoga članka, s tim da županije donose kriterije za raspodjelu navedenog dijela pomoći i dužne su ih dostaviti Ministarstvu financija u roku 15 dana od donošenja.

Župan je dužan do 30. ožujka 2013. godine donijeti raspored sredstava na općine i gradove sa njihova područja i dostaviti ga Ministarstvu financija u roku 15 dana od donošenja.

Raspored pomoći općinama i gradovima rezultat je primjene Zakona o područjima posebne državne skrbi, odnosno klasifikacija općina i gradova po skupinama iz navedenog zakona.

Kriteriji za izračun i raspodjelu pomoći općinama i gradovima jesu broj stanovnika prema popisu iz 2011. godine, prosjek prihoda po stanovniku za 2011. godinu općina i gradova na razini države (državni prosjek), prosjek prihoda po stanovniku skupine, odnosno pojedine općine i grada, broj stanovnika po 1 km na razini I. i II. skupine područja posebne državne skrbi i broj stanovnika po 1 km pojedine općine i grada, udio rashoda za kapitalne programe za 2011. godinu u ukupnim rashodima, racionalnost izvršenja funkcija sustava (broj zaposlenih, rashod po zaposlenom) i rashodi za funkcije grada ispod 30.000 stanovnika u 2011. godini.

Županije mogu koristiti pomoći samo za ulaganja u kapitalne programe - rashode za nabavu nefinancijske imovine (skupina 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila osnovni račun - 42311). Općine i gradovi mogu koristiti pomoći samo za financiranje rashoda za materijal i energiju i za ulaganja u kapitalne programe – rashodi za nabavu nefinancijske imovine (skupina 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila osnovni račun – 42311).

Županije, općine i gradovi koji su izravni korisnici pomoći iz ovoga članka dužni su tromjesečno izvještavati Ministarstvo financija o korištenju pomoći iz ovoga članka.

Općine i gradovi koji su korisnici pomoći koje im rasporedi županija, dužni su tromjesečno izvještavati svoju županiju o korištenju pomoći.

Ako županijska tijela ne donesu kriterije za raspodjelu i raspored sredstava općinama i gradovima sa svojega područja (koji nisu izravni korisnici pomoći iz Državnog proračuna za 2013. godinu), Ministarstvo financija će joj obustaviti doznaku pomoći iz Državnog proračuna za 2013. godinu.

Ministarstvo financija obustavit će doznaku pomoći ako županije, općine i gradovi ne obavještavaju u propisanom roku, namjenski ne koriste odobrena sredstva pomoći ili ako kupuju dionice ili udjele u trgovačkom društvu (protivno članku 64. Zakona o proračunu).

Članak 36. Ovim se člankom propisuje da će se jedinicama lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima isplaćivati pomoći iz državnog proračuna u visini poreza na dobit koji se ostvaruje na području od posebne državne skrbi i brdsko-planinskom području.

Člankom 37. propisuje se izuzeće od obveze uplate namjenskih prihoda i primitaka za

znanost, visoko obrazovanje, zdravstvene ustanove, pravosuđe, sustav izvršenja sankcija, ustanove kulture, nacionalne parkove, parkove prirode i Državni zavod za zaštitu prirode. Također, propisuje se izuzeće od obveze uplate donacija i pomoći za ustanove socijalne skrbi. Nadležna ministarstva nadziru ostvarenje i trošenje namjenskih prihoda i primitaka, a ista mogu u suglasnosti s Ministarstvom financija donijeti pravilnik o mjerilima i načinu korištenja donacija za koje namjena nije utvrđena.

Članak 38. Propisuje se izuzeće od obveze uplate vlastitih prihoda za znanost, visoko obrazovanje, zdravstvene ustanove, ustanove socijalne skrbi, sustav izvršenja sankcija, ustanove kulture, nacionalne parkove, parkove prirode, Državni zavod za zaštitu prirode i Hrvatski hidrografski institut.

Člankom 39. propisuje se korištenje vlastitih prihoda na način da se njima podmiruju rashodi nastali obavljanjem poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima temeljem kojih su vlastiti prihodi i ostvareni, a ako se ostvare u iznosu većem od potrebnog za podmirenje navedenih rashoda, mogu se koristiti za podmirenje rashoda redovne djelatnosti. Prema ovom članku nadležna ministarstva mogu u suglasnosti s Ministarstvom financija donijeti pravilnik o mjerilima i načinu korištenja vlastitih prihoda iz ovoga članka.

Članak 40. Ovim se člankom utvrđuju ovlasti inspektora proračunskog nadzora. Tako je utvrđeno da ako inspektor proračunskog nadzora u postupku nadzora utvrdi da su prihodi koji su u nadležnosti proračunskih korisnika državnog proračuna i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i pravnih osoba u kojima država ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju odlučujući utjecaj na upravljanje, neobračunati i/ili manje obračunati i neplaćeni i/ili manje plaćeni, donijet će rješenje kojim nalaže njihovu uplatu u proračun, odnosno na račun pravne osobe. Protiv takvog rješenja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Člankom 41. propisane se novčane kazne za prekršaje odgovornih osoba proračunskih korisnika u skladu s Prekršajnim zakonom, a imajući u vidu težinu i posljedice koje nastaju činjenjem navedenih prekršaja.

Člankom 42. propisano je izricanje zaštitne mjere obustave daljnjih mjesečnih dodjela sredstava iz državnog proračuna kako bi se onemogućilo nezakonito korištenje sredstava Proračuna sve do usklađivanja poslovanja proračunskog korisnika sa zakonom.

Članci 43. i 44. Ako inspektor proračunskog nadzora u postupku nadzora utvrdi radnje koje imaju obilježje prekršaja, sastavlja u ime Ministarstva financija optužni prijedlog protiv počinitelja prekršaja nadležnom područnom uredu Porezne uprave, koji vodi prekršajni postupak u prvom stupnju. Prekršajni se progon ne može pokrenuti nakon proteka tri godine od počinjenja prekršaja. Na pravila vođenja prekršajnog postupka, žalbeni postupak i izvanredne pravne lijekove primjenjuju se odredbe Prekršajnog zakona. Glede prisilne naplate pravomoćno izrečene novčane kazne u prekršajnom postupku, primjenjuju se odredbe Općeg poreznog zakona.

Članak 45. Utvrđuje se da će se do donošenja odluke iz članka 15. stavka 1. ovoga Zakona primjenjivati Odluka o visini dnevnice za službeno putovanje u zemlji i visini naknada za državne dužnosnike, suce i druge pravosudne dužnosnike te ostale zaposlene koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna, a čija prava nisu uređena kolektivnim ugovorima (Narodne novine, br. 117/12). Isto tako utvrđuje se da će se do donošenja odluke iz članka 15.

stavka 2. primjenjivati Odluka o visini dnevnice za službeno putovanje u inozemstvo za korisnike koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna (Narodne novine, br. 8/06).

Člankom 46. popisuje se primjena Naredbe o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2012. godini do stupanja na snagu naredbe iz članka 20. ovoga Zakona.

Člankom 47. propisan je dan stupanja na snagu ovoga Zakona.